

Daniel Cohen & Co. - Law Firm
Herzel ave. Ashdod, 7745401, Israel, 1/506
Tel: 972-8-9109999, Fax: 972-8-9109107



דניאל כהן ושות' - חברת עורכי דין
שדרות הרצל 1/506, אשדוד 7745401, ישראל
טל: 08-9109999, פקס: 08-9109107

office@dc-lawyers.co.il

פ.ד. : 515099471

Daniel Cohen adv. (L.L.B., M.S.M., L.L.M*)

דניאל כהן, עו"ד (L.L.B., L.L.M*, M.S.M**)

Ahmad Amara adv.(L.L.B)

אחמד אמארה, עו"ד (L.L.B)

* (L.L.M from Tel Aviv University)

L.L.M* מאוניברסיטת תל אביב

(L.L.M from Northwestern University (Chicago))

L.L.M מאוניברסיטת Northwestern שיקגו

** (M.S.M from Polytechnic NYU University)

M.S.M** מאוניברסיטת Polytechnic NYU



30/08/17

ח' אלול תשע"ז

תאריך

דחוף!

מספרנו

הודעת פקסימיליה

סה"כ מס' עמודים (כולל עמוד זה): 6

03-6090077	פרופ' עו"ד דוד ליבאי + חברי ועדת חוקה	אל:
פקס:		
03-7283600	מר אבי גבאי – יו"ר המפלגה	אל:
פקס:		
03-7283600	עו"ד ערן חרמוני – מזכ"ל המפלגה	אל:
פקס:		
03-7283600	עו"ד יגאל שפירא – יו"ר המוסד לברור עתירות	אל:
פקס:		
02-6408589	חברי סיעת העבודה בכנסת	אל:
פקס:		
	דניאל כהן, עו"ד	מאת:

הנדון: וועידת המפלגה ובחירת מוסדות המפלגה

המצ"ב

בכבוד רב,
דניאל כהן, עו"ד

שדרות הרצל 1/506, אשדוד, 77454, טל. 08-9109999, פקס. 08-9109107, דוא"ל office@dc-lawyers.co.il

1/506 Herzel ave. Ashdod, 77454 Israel. Tel. 972-8-9109999, fax. 972-8-9109107, office@dc-lawyers.co.il



30/08/17
ח' אלול
תשע"ז

תאריך

דחוף

מספרנו

באמצעות פקס : 03-6090077

לכבוד :

פרופ' דוד ליבאי, עו"ד

יו"ר ועדת חוקה במפלגת העבודה הישראלית

חברי ועדת החוקה

תל אביב

הנדון: וועידת המפלגה ובחירת מוסדות המפלגה

מכובדי,

בשם מרשי תה"כ לשעבר יורם מרציאנו ואח' חברי מפלגה, חברים במוסדות מפלגה בעבר ובכלל זה חברים בוועידה והמרכז היוצאים, פעילי ואישי ציבור, הריני לפנות אליך במכתבי זה כדלקמן:

1. הובא לידיעת מרשיי כי ועדת חוקה בראשותך התכנסה בלשכתך ב25/78/2017 ואתמול ה- 28/8/2017 (להלן: " כינוס ועדת חוקה ") וקיבלה שורה של החלטות, לכאורה מכוח סמכותה בחוקת המפלגה בכלל ומכוח הוראות סעיף 29א. בחוקת מפלגת העבודה הישראלית הקובע:

" נתעורר ספק לגבי חוקיות הליך במוסדות המפלגה, לפני שנוקט אותו הליך או במהלכו, או לגבי משמעותה או פירושה של הוראה מחוקת המפלגה תפסוק בעניין ועדת החוקה. פסיקת הועדה תחשב כהוראת שעה ותעמוד בתוקפה כל זמן שמרכז המפלגה לא פסק אחרת."

ברי, מנוסח הוראת חוקה זו כי מעמדה של ועדת חוקה ההנו מעמד של טריבונל משפטי פנימיים שמרות החוק, הפסיקה והוראות החוקה חלים עליו.

2. זאת ועוד, כינוס ועדת החוקה כאמור הונע ע"י יו"ר המפלגה ו/או מזכ"ל המפלגה משום המחלוקת ביניהם שהתפרסמה בציבור בעניין שינויים חוקתיים מרחיקי לכת שבכוונת היו"ר להביא לאישור וועידת המפלגה אותם פרסם במסמך שהוכתר בכותרת "ארגז כלים" נשוא הדיונים בכינוס ועדת החוקה.

3. מרשיי, ל.מדו כי ועדת חוקה החליטה בין השאר, "להאריך" את כהונת וועידת המפלגה ולהתיר את כינוסה אף שחלפו למעלה מ-4 שנים מאז בחירתה.

4. הוראות סעיף 14 בחוק המפלגות מפלגה מחויבת לפעול על פי חוקתה.

5. גישה זו מעוגנת גם בפסיקת ביהמ"ש העליון ששב וקבע כי חוקת המפלגה הנה חוזה בין המפלגה לבין חברי ובין החברים לבין עצמם, ראה ע"א 524/88 פרי העמק נ' שדה יעקב פ"ד מה(4) 529, 189/76 מפלגת העבודה הישראלית נ. לוי, פ"ד לא(2) 270, 265:

"לכל הדעות, חוקת מפלגת העבודה מהווה חוזה בין המפלגה לבין חבריה. זה דינם של כל חוקה או תקנון של כל גוף מאוגד בהיותה חוזה מחייב בין חברי המפלגה ובינם לבין המפלגה חבריה"

ונזכיר בש"א (מחוזי יר') 3405/08 אברהם גל, עו"ד נ' מפלגת העבודה הישראלית, תק – מח 2008 (3), 2419, נקבע בין היתר כך:

"מפלגה פוליטית, הרשומה כתאגיד לפי חוק המפלגות תשנ"ב – 1992, הנה גוף וולונטרי שאף לגביו חל כלל אי ההתערבות. יחד עם זאת, יש להביא בחשבון את תפקידה המיוחד של כל מפלגה בחיי היום-יום של הציבור. על כל צעד ושעל וכמעט בכל תחום, נמצא השלכות לפעילותה. על רקע זה, וכגוף הבא לבטא אידיאולוגיה במסגרת המשטר הדמוקרטי, נדרשות נורמות מיוחדות לפיקוח על הסדריו הפנימיים. כפי שנפסק: "קיימת חשיבות ניכרת לקיום נוהל תקין ומשטר מסודר והוגן של קבלת החלטות במפלגות תוך שמירה על עקרונות דמוקרטיים בסיסיים גם במפלגות פנימה. במשטר הדמוקרטי שלנו, בו שותפות המפלגות להפעלת מנגנון הממשל, שומה עליהן לכבד את חבריהן ולאפשר להם ליהנות מזכויות בסיסיות..." (ע"א 197/89 הסתדרות אגודת ישראל בארץ ישראל נ' שורץ, פ"ד מה (3) 320, 326).

ולעניין זה ראה גם ה"פ 269/08 סגן נשיא בית המשפט המחוזי י' זפט.

6. זאת ועוד הריני להפנות את תשומת לבך להוראות החוקה המפורטות להלן:

א. אמנת המפלגה קובעת כי מפלגת העבודה הנה מפלגה דמוקרטית ובין השאר, תיכון על יסוד שמירת עקרונות חירות המחשבה, הביטוי, הדיון, אחדות המעשה והביצוע, וההכרעה הדמוקרטית. אמנת מפלגת העבודה וחוקתה מעגנים את השיטה הדמוקרטית במפלגת העבודה הן בקבלת החלטות והן בבחירות. חוקת מפלגת העבודה, לכל אורכה, מעגנת מרקם עדין של חלוקת סמכויות, איזונים ובלמים ופרוצדורות מחייבות. המבטיחים את קיומם של עקרונות חרות המחשבה, חרות הביטוי וחרות ההצבעה, אבני השיטה הדמוקרטית עליהם הוקמה מפלגת העבודה הישראלית. פגיעה המרקם העדין של חלוקת הסמכויות ו/או הפרת האיזונים

והבלמים /או שיבוש הפרוצדורות פוגע פגיעה קשה במהותה של מפלגת העבודה
הישראלית מפלגה דמוקרטית.

- ב. סעיף 3 בחוקת המפלגה קובע כי:
- ” וועידת המפלגה תיבחר אחת לארבע שנים על פי תקנון שמרכז המפלגה יאשר”
זאת על כן חובתך כיו”ר ועדת החוקה לכנס את ועדת החוקה לעשות שימוש בסמכותכם
ולחייב את כינוס המרכז לאישור תקנון לבחירת הוועידה ה-10 בטרם תפקע כהונתו של
המרכז גם מכוח עקרון הרציפות המעוגן בסעיף 30 בחוקת המפלגה
- ג. סעיף 30 בחוקת המפלגה מחיל את עיקרון הרציפות על רשימה מפורטת וסגורה של מוסדות
ובכלל זה מרכז, לשכה, מזכירות לשכה, יו”ר, מזכ”ל ועדת חוקה.
הנה כי כן, הוועידה וחבריה סיימו את כהונתם ב- 4/9/2016 בחלוף 4 שנים
ממועד בחירתם ועיקרון רציפות הכהונה אינו חל על הוועידה!
- ד. סעיף 14 בחוקת המפלגה קובע כי בכל מקרה מרכז המפלגה לא יכהן מעל 5 שנים ובפרק
הזמן בו הוא מכהן מכוח עיקרון הרציפות סמכויותיו מוגבלות. ולענייננו משמע כי עלול לכל
המאוחר ב- 10/2017 יפסיק המרכז מלכהן! בטרם אישר תקנון בחירות לבחירת הוועידה
ה-10.
- ה. סעיף 7 ב.ב. בחוקת המפלגה קובע כי:
- ”לא יחליט המרכז, החלטה החורגת מהוראה מפורשת של חוקה זו אלא לאחר שהתקבל
תיקון או שינוי לחוקה בהתאם להוראות סעיף זה.
7. מהמקובץ עולה מפורשות:
- א. וועידת המפלגה וחברי הוועידה בכובעם זה סיימו את כהונתם, לא ניתן לכנסם וממילא לא
נתן להאריך כהונתם, קל וחומר כאשר חלפו כ-12 מאז פג תוקפם.
- ב. הרכב חברי וועידת המפלגה מכהנים כהרכב חברי מרכז המפלגה ומכוח עיקרון הרציפות
מרכז המפלגה ממשך לכהן וסמכויותיו מוגבלות. בחלוף 5 שנים ממועד בחירתו של מרכז
המפלגה תפקע כהונתו לחלוטין גם וכך גם כהונתו בכובעו כלשכת המפלגה.
- ג. כל ההצעות ב”ארגז הכלים” של יו”ר המפלגה יכול ויובאו לדיון רק לאחר שייבחרו מוסדות
למפלגה.
8. ברי מהאמור לעיל כי, בין במעשה ובין במחדל, מפלגת העבודה הישראלית, לא בחרה עד כה את
הוועידה ה-10 ולא החלה בהליכים לבחירת יתר מוסדותיה שהנם ה”כלים” שאין בלתם בחיים
הדמוקרטיים של המפלגה וחלף זאת ועדת חוקה בחרה להידרש לעיסוק ב”ארגזי כלים” ובכלל זה
הדרישה הלא סבירה להעביר את מלוא השליטה והניהול של מפקד החברים לידי יו”ר המפלגה.
9. כאמור, ועדת החוקה ממלא תפקיד כטריבונל שיפוטי וכפופה למרות החוק, פסיקת בתי המשפט
והחוקה ולעניין זה ראה ה”פ (תל אביב יפו) 269/08 סמי שושן ואח’ נ’ אהוד ברק ואח’ מפי כבוד
השופט י’ זפט ברוח הדברים שנאמרו בפסק הדין בע”א 189/76 מפלגת העבודה הישראלית נ’ אביתר
לוי ואח’, פ”ד לא (2) 265 בע’ 270, שם נקבע:
- ”א. לכל הדעות, חוקת מפלגת העבודה מהווה חוזה בין המפלגה לבין חבריה. דינם של כל חוקה או
תקנון של כל גוף מאוגד. מחובת מוסדות המפלגה לכלכל מעשיהם על פי החוקה, ומזכותו של חבר
המפלגה לקבל מבית המשפט את הסעד הדרוש למניעת סטייה או חריגה מהוראות החוקה.”

ב. אחד המאפיינים בחברה דמוקרטית הוא, הזכות לבחור ולהבחר, וקציבת קדנציה לכהונת המוסדות הנבחרים. החשש שמא נבחרים ינצלו את כוחם להנצחת או הארכת כהונתם מדריך מנסחי חוקות חוקים ותקנונים להטיל מגבלות על סמכותם וכוחם של הנבחרים לדחות את מועד הבחירות. כך למשל קובע סעיף 9 א(א) לחוק יסוד הכנסת כי הכנסת לא תוכל להאריך את כהונתה מעבר לקבוע בחוק אלא אם נתקיימו נסיבות מיוחדות המונעות את קיום הבחירות וברוב מיוחס של 80 חברי כנסת.

המפלגות מהוות את המסד למוסדות השלטון בישראל. הערכים הדמוקרטיים של המדינה עוגנו בהכרזת המדינה, בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, ובפסיקה עניפה ורצופה, ודומה שאין על כך חולק. כל מפלגה בוחרת לעצמה בחוקתה את הדרך המתאימה לה להבטחת תקינות אורחות חייה הדמוקרטיים. בחוקת המפלגה נקבעה החובה לכנס ועידה אחת ל-4 שנים, ונקבע שמרכז המפלגה יכהן לא יותר מ-5 שנים ולא יוסמד לדון בענייני הבחירות למרכז... בדרך זו ביקשה החוקה לעגן את אורחות חייה הדמוקרטיים של המפלגה ואת זכותם הבסיסית של החברים לבחור ולהבחר אחת למספר שנים (4 או 5, לפי העניין) למוסדות המפלגה. ג. העובדות שאינן במחלוקת מבססות מעבר לכל ספק את המסקנה שזכותם הבסיסית האמורה של המבקשים נפגעה כתוצאה מכך שהמשיבים לא קיימו את החובה לכנס את הוועידה במועד ולקיים במועד המתבקש מהחוקה את הבחירות למועצות הסניפים.

ד.

ה.

ו.

הטענה לא נראית לי. דין חוקת המפלגה כדין חוזה בין חברי המפלגה ומוסדותיה. הזכות החוזית הבסיסית לבחור ולהבחר למוסדות המפלגה בהליך ראוי במועד הנכון כמתחייב מהחוקה, ניתנת לאכיפה בדרך של תובענה בבית המשפט, לאחר מיצוי הליכים במוסדות השיפוט הפנימיים."
(הדגשות לא במקור - ד. ב.)

10. עם זאת, ועוד בטרם הרע יארע, מרשי מבקשים מוועדת החוקה שבראשותך לשוב ולהתכנס, להפעיל סמכותה על אתר בשים לב לעובדות הבאות:

א. הוועידה סיימה כהונתה ב- 4/9/2016 ולא ניתן להאריך את כהונתה ואת כהונת חבריה בחלוף כ- 12 חודשים מאז פקע תוקף כהונתם כחברי וועידה.

ב. כהונת המרכז מכוח רציפות הכהונה מסתיימת לכל המאוחר ב- 10/2017. בתקופת כהונתו מכוח רציפות הכהונה, סמכויותיו מוגבלות ולמעט אישור תקנון לבחירת הוועידה ה-10, לא ניתן לדון במסגרתו בהצעות לביצוע שינויים בחוקה ובכלל זה בהצעות לביצוע שינויים מהותיים במגוון הנושאים בהצעה המוכתרת כשם "ארגו הכלים" לעניין השריונים ברשימת מפלגת העבודה בבחירות לכנסת הבאה, שינוי בסמכויות המזכ"ל ו/או היו"ר, ביטול רטרואקטיבי של השריון ברשימה לכנסת הבאה הניתן למזכ"ל מתוקף בחירתו וכהותנו.

ג. החובה לקיים על בחירות למוסדות המפלגה: וועידה, מרכז, לשכה, וכדומה.

11. בטוחני כי אתה כמשפטן בעל שם והמשפטנים החברים בוועדת חוקה לא תתנו ידכם לניסיונות מחטף ו/או ניסיונות להתחמק מהחובה בשעת "חירום" זו משפקעה כהונת המוסדות המרכזיים להורות על אתר על בחירות למוסדות המפלגה : וועידה, מרכז, לשכה, מזכירות לשכה
12. אציין כי מרשיי הורו לי להגיש עתירה לערכאות המשפטיות המתאימות ככל שיינקטו צעדים חד צדדים העומדים בניגוד ובסתירה למציאות פוליטית ומשפטית המתוארת להלן ובנסיבות ניסיונות לאיין ו/או לחמוק יישום הוראות חוקת המפלגה כדבעי.
13. יובהר כי אין באמור לעיל משום ויתור על כל טענה ו/או זכות ו/או תביעה של מרשיי ומרשיי שומרים לעצמם את הזכות לנקוט בכל הליך משפטי שיראו לנכון לשם הגנה על זכויותיהם.
14. לטיפולך ותשובתך בדחיפות אודה.

בכבוד רב וב"ב,



דניאל כהן, עו"ד

העתקים:

מר אבי גבאי – יו"ר מפלגת העבודה הישראלית

עו"ד ערן חרמוני – מזכ"ל מפלגת העבודה הישראלית

עו"ד יגאל שפירה – יו"ר המוסד לברור עתירת

חברי ועדת חוקה

חברי סיעת העבודה בכנסת ישראל